



**У К Р А Ї Н А**

**ДВОРІЧАНСЬКА РАЙОННА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**ХІХ сесія VII скликання**

**Р І Ш Е Н Н Я**

від 22 лютого 2018 року

№396-VII

**Про затвердження Програми по забезпеченню пожежної та техногенної безпеки в Дворічанському районі Харківської області на 2018-2020 роки**

Розглянувши клопотання Дворічанського районного сектору Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області ( додається), з метою створення умов для запобігання і реагування на надзвичайні події техногенного, природного та військового характеру, ліквідації їх наслідків, захисту населення і територій від їх негативного впливу, відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районна рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Затвердити Програму по забезпеченню пожежної та техногенної безпеки в Дворічанському районі Харківської області на 2018-2020 роки (додається).
2. Районній державній адміністрації щороку під час формування проекту районного бюджету передбачати кошти на здійснення заходів Програми виходячи з можливостей бюджету.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку (Акулов В.В.)

**Голова  
районної ради**

**Г.Турбаба**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішення районної ради  
від 22 лютого 2018 року №396-VII  
(XIX сесія VII скликання)

**Програма  
по забезпеченню пожежної і  
техногенної безпеки в Дворічанському  
районі Харківської області  
на 2018-2020 роки**

**смт Дворічна**

**2018**

Програма по забезпеченню пожежної і техногенної безпеки в Дворічанському районі Харківської області на 2018-2020 роки (далі – Програма) розроблена з урахуванням показників статистичного аналізу пожежної і техногенної безпеки району та укріплення матеріально-технічної бази районного підрозділу ДСНС за попередні періоди. Програма спрямована на підвищення захисту життя і здоров'я громадян.

Програма розроблена Дворічанським районним сектором Головного управління ДСНС України у Харківській області відповідно до Кодексу цивільного захисту України та інших нормативно-правових актів України.

Відповідно до результатів аналізів, наявних проблем у Програмі на 2018-2020 роки визначені:

- пріоритети розвитку районного підрозділу ДСНС та забезпечення сприятливих умов для несення служби особовим складом ДСНС;
- шляхи вирішення наявних проблем захисту територій та населення від надзвичайних ситуацій та подій;
- мінімізації їх наслідків для населення.

Реалізацію заходів Програми буде забезпечено за наявності фінансування з місцевих бюджетів Дворічанського району, установ, організацій та інших джерел не заборонених законодавством України.

## **Загальна частина**

Найбільш поширеною надзвичайною подією техногенного характеру є пожежа.

Безпека людини, її життя і здоров'я визнані Конституцією України найвищими соціальними цінностями. Кожний громадянин України має конституційне право на безпечне для життя і здоров'я довкілля. Забезпечення безпеки та захисту населення, об'єктів економіки і національного надбання від негативних наслідків надзвичайних ситуацій залишається невід'ємною частиною державної політики національної безпеки та однією з найважливіших функцій місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

Як свідчить статистика за 11 місяців 2017 року на території Дворічанського району надзвичайних ситуацій не виникало. Загиблих та травмованих від отруень, суїциду, невиробничого травматизму та на водних об'єктах не було.

Особливе занепокоєння викликає стан з пожежами на території району. В період з 01 січня по 30 листопада 2017 року виникло 95 пожеж. Прямі збитки від пожеж склали 481 тисяча гривень, побічні – 4 млн. 624 тис. гривні. В наслідок пожежі загинула 1 особа, травмованих не було.

Рятувальниками під час ліквідації пожеж врятовано матеріальних цінностей на суму 2255 тис. грн.

Аналізуючи стан з пожежами та їх наслідками спостерігаються наступні показники:

Таблиця 1. Ранжирування рад за кількістю пожеж, загибелі та травмуванню людей на них:

Найменування рад на території, яких виникали пожежі	Кількість пожеж	Кількість загиблих	Кількість травмованих
Дворічанська	28	0	0
Тавільжанська	23	1	0
Вільшанська	10	0	0
Петро-Іванівська	5	0	0
Кутьківська	5	0	0
Пісківська	4	0	0
Новоєгорівська	4	0	0
Кам'янська	4	0	0
Богданівська	3	0	0
Друго-Лиманська	3	0	0
Колодязненська	3	0	0
Миколаївська	2	0	0
Рідкодубівська	1	0	0
<b>Всього:</b>	<b>95</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Таблиця 2. Питома вага пожеж по причинах їх виникнення:

Найменування показників	Кількість пожеж
Необережне поводження з вогнем	81
Порушення правил монтажу та експлуатації електрообладнання	4
Порушення правил монтажу та експлуатації пічного опалення	4
Несправність виробничого обладнання та устаткування	0
Пустощі дітей з вогнем	0
Підпали	0
Інші причини	6

Таблиця 3. За місцем виникнення:

Найменування ради	Установи та організації	Житловий сектор	Відкрита територія
Дворічанська	0	4	10
Тавільжанська	0	3	9
Вільшанська	0	4	3
Новоєгорівська	0	1	2
Петро-Іванівська	0	3	0
Кутьківська	0	1	1

Пісківська	0	1	1
Богданівська	0	1	1
Миколаївська	0	2	0
Рідкодубівська	0	1	0
<b>Всього:</b>	<b>0</b>	<b>21</b>	<b>27</b>

Також слід зазначити, що по території району проходить аміакопровід «Тольятті-Одеса» ПУМА УДП «Укрхімтрансміак», газопровід високого тиску УМГ «Харківтрансгаз», залізнична дорога ПАТ «Укрзалізниця» та розташовані 3 об'єкта підвищеної небезпеки. Район має високий ступінь ризику виникнення аварій та надзвичайних ситуацій техногенного характеру. Цей ризик постійно зростає, оскільки рівень зносу технічного обладнання постійно збільшується. Причиною виникнення нестандартних подій або надзвичайних ситуацій природного характеру також стають гідрометеорологічні умови, які останнім часом постійно ускладнюються.

Основними причинами виникнення техногенних аварій є:

- послаблення механізму державного контролю за безпекою на виробництві;
- недосконалість законодавчої бази, яка в нових економічних умовах не забезпечує відповідного рівня функціонування виробництва;
- знос основних виробничих фондів, особливо на підприємствах переробної промисловості;
- накопичення, зберігання та використання великої кількості небезпечних речовин.

Значущість проблеми забезпечення пожежного і техногенного захисту об'єктів і населених пунктів держави полягає у необхідності реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, яка відповідно до Кодексу цивільного захисту є невід'ємною частиною державної діяльності щодо охорони життя та здоров'я людей, національного багатства і навколишнього природного середовища, що потребує посилення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів.

Для забезпечення захисту населення, реагування на виникнення надзвичайних ситуацій та подій в районі існує один державний пожежно-рятувальний підрозділ – Дворічанський районний сектор Головного управління України з надзвичайних ситуацій в Харківській області, який дислокується в районному центрі – смт Дворічна.

Районний підрозділ ДСНС є протипожежною службою цивільного захисту – районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту. На озброєнні підрозділу мається 3 пожежних та 1 службовий автомобілі, працює особового складу у кількості 30 осіб.

Підрозділ утримується за рахунок державного бюджету. Але на теперішній час фінансування підрозділів ДСНС залишається вкрай незадовільним, в зв'язку з чим немає можливості придбати аварійно-рятувальне обладнання та спорядження, засоби захисту органів дихання та шкіри, у тому числі бойовий та формений одяг, запчастини для ремонту та

належного технічного обслуговування пожежної техніки, паливо-мастильні матеріали, проведення ремонтних робіт в приміщеннях підрозділу для створення необхідних умов несення служби особовим складом.

Найбільша ефективність гасіння пожежі досягається в 7-8 хвилин від моменту загоряння. Але часто-густо складається така ситуація, що виїжджаючи у віддалені населені пункти, по прибуттю підрозділу ДСНС до місця пожежі вже нікому надавати допомогу та нічого рятувати.

Залишається критичною ситуація із забезпеченням пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає 90% від загальної кількості пожеж, а їх гасіння значно ускладнюється через затримку із прибуттям до місця пожежі єдиного в районі державного пожежно-рятувального підрозділу.

У зв'язку з цим районним сектором ГУ ДСНС України у Харківській області було проаналізовано ступінь виконання в районі рішень (розпоряджень) та інших підзаконних актів щодо створення місцевої пожежної охорони.

Аналізом встановлено, що через технологію виробництва більшість сільськогосподарських підприємств в зимовий час не працюють. Тому для належного та своєчасного гасіння пожеж, рятування людей та подання допомоги в ліквідації наслідків аварій, стихійного лиха, а також здійснення заходів із запобігання пожежам та нещасним випадкам на них виникає велика потреба створення місцевої пожежної охорони (МПО). Практика гасіння пожеж в сільській місцевості свідчить про те, що через відсутність місцевої пожежної охорони, значну відстань розташування населених пунктів від пожежно-рятувальної частини району, недостатню кількість та несправність протипожежних вододжерел, несвоєчасне повідомлення до пожежно-рятувальної частини, термін часу прибуття підрозділів ДСНС до місця події, негативно впливає на наслідки від пожеж.

З метою посилення боротьби з пожежами та ефективного реагування на надзвичайну подію або ситуацію в Дворічанському районі затверджено та введено в дію план залучення сил та засобів на цивільний захист населення та гасіння пожеж в населених пунктах та на об'єктах району, в якому керівники господарств та підприємств, незалежно від форм власності, зобов'язані надавати техніку та обслуговуючий персонал, які задіяні згідно плану залучення сил та засобів для ліквідації аварій, надзвичайних подій, надзвичайних ситуацій та пожеж. Але при проведенні щоденного моніторингу з організаціями та господарствами району, до ряду з них неможливо навіть додзвонитись щоб отримати інформацію про стан техніки та засобів для ліквідації аварій, надзвичайних подій та ситуацій.

В вихідні та святкові дні більшість організацій та господарств на телефонні дзвінки диспетчера Дворічанського РС ГУ ДСНС України у Харківській області не відповідають.

В подальшому таке відношення керівників до виконання своїх обов'язків при виникненні аварій, надзвичайних подій та ситуацій може погіршити ситуацію в районі.

## **Мета Програми**

Метою Програми є створення умов для запобіганням і реагуванням на надзвичайні події техногенного, природного та військового характеру, ліквідацією їх наслідків, захистом населення і територій від їх негативного впливу, прогнозування можливості виникнення надзвичайних подій та їх масштабів, ефективного використання сил цивільного захисту району, їх матеріально-технічного забезпечення та зменшення ризику виникнення надзвичайних подій техногенного та природного характеру, пожеж і досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків, прогнозування можливості виникнення надзвичайних подій та їх масштабів. Заходи Програми передбачають реальне підвищення рівня безпеки людини її захищеності від впливу шкідливих техногенних, природних, екологічних і соціальних факторів за рахунок більш ефективного функціонування системи цивільного захисту району.

## **Шляхи розв'язання проблеми**

Основними завданнями щодо захисту населення і територій від надзвичайних подій, пожеж є створення єдиної системи цивільного захисту на основі системи Цивільного захисту України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні події техногенного та природного характеру.

Для вирішення цих проблем необхідно належне фінансування наступних заходів:

1. Забезпечення спеціальним обладнанням та пожежно-технічним спорядженням для проведення аварійно-рятувальних робіт особовим складом протипожежної служби ЦЗ району.
2. Забезпечення вогнегасними речовинами (піноутворювач).
3. Забезпечення запчастинами для ремонту та належного технічного обслуговування пожежної техніки.
4. Забезпечення будівельними матеріалами для проведення ремонтних робіт в будівлі 14- ДПРЧ.
5. Забезпечення особового складу районного підрозділу ДСНС засобами індивідуального захисту органів дихання та шкіри, у тому числі бойовим та форменим одягом, приладами радіаційної розвідки і дозиметричного контролю, військовими приладами хімічної розвідки.
6. Забезпечення паливно-мастильними матеріалами підрозділ ДСНС для запобігання та реагування на надзвичайні події, надзвичайні ситуації, пожежі та виклики підрозділів протипожежної служби ЦЗ району.
7. Забезпечення засобами зв'язку, оповіщення та орг. технікою.
8. Забезпечення засобами першої необхідності.

## **Очікувані результати від реалізації Програми**

- забезпечення посилення протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, охорони життя та здоров'я людей, національного багатства і навколишнього природного середовища;
- забезпечення у постійній бойовій готовності техніки та технічних засобів підрозділу ДСНС до дій, спрямованих на ліквідацію пожеж і надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- різниця між можливими збитками від пожеж без виконання заходів та витратами на виконання заходів Програми.

## **Обсяги та джерела фінансування**

Обсяг фінансових ресурсів необхідних для реалізації Програми, передбачається здійснювати за рахунок коштів сільських, селищного, районного бюджетів та інших джерел не заборонені законодавством.

## **Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснює Дворічанська районна рада.

Районна державна адміністрація забезпечує координацію дій щодо виконання Програми та звітує про її виконання перед районною радою.

**Керуюча справами  
виконавчого апарату районної ради**

**Л.Глотова**



Додаток до Програми  
по забезпеченню пожежної і техногенної безпеки  
в Дворічанському районі Харківської області  
на 2018-2020 роки

### Потреба у фінансуванні на 2018-2020 роки

№ з/п	Найменування заходу (об'єкту)	Потреба у видатках на виконання заходу (об'єкту), тис. грн.				Джерела фінансування	Головний розпорядник коштів
		2018 р.	2019 р.	2020 р.	Всього		
1	Забезпечення спеціальним обладнанням та пожежно-технічним спорядженням для проведення аварійно-рятувальних робіт особовим складом протипожежної служби ЦЗ району	10,0	35,0	40,0	85,0	Кошти сільських, селищного, районного бюджетів та інші джерела не заборонені законодавством	Головне управління ДСНС України у Харківській області
2	Забезпечення будівельними матеріалами для проведення ремонтних робіт в будівлі 14- ДПРЧ	70,0	5,0	10,0	85,0	Кошти сільських, селищного, районного бюджетів та інші джерела не заборонені законодавством	Головне управління ДСНС України у Харківській області
	<b>Разом:</b>	<b>80,0</b>	<b>40,0</b>	<b>50,0</b>	<b>170,0</b>		

**Керуюча справами  
виконавчого апарату районної ради**

**Л.Глотова**